

Agendapunt : 09.  
Voorstelnummer : 06-039  
Raadsvergadering : 25 juni 2015  
Naam opsteller : Monique Klaver-Blankendaal  
Informatie op te vragen bij : Monique Klaver-Blankendaal  
Portefeuillehouder(s) : Jan Mesu  
Zaaknummer : BB15.00355  
Registratienummer : RAAD150084

Onderwerp: De planning van de totstandkoming en vaststelling van een integraal beleidskader en integrale verordeningen voor de drie decentralisaties per 2016.

**Aan de raad,**

<b>Beslispunt:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>– <i>De ambitie om een integraal beleidskader en een integrale verordening cq afgestemde verordeningen te ontwikkelen formeel te bekrachtigen;</i></li><li>– <i>In te stemmen met de voorgestelde planning om in het eerste kwartaal van 2016 het integrale beleidskader voor de drie decentralisaties vast te stellen en integrale/afgestemde verordeningen in het tweede kwartaal van 2016</i></li></ul>
--------------------	--

### **1. Waar gaat dit voorstel over?**

Dit voorstel heeft betrekking op de planning van de totstandkoming en vaststelling van een integraal beleidskader en integrale verordeningen voor de drie decentralisaties per 2016. Een voorstel hieromtrent is op 25 maart besproken in de BUCH klankbordgroep. De uitkomsten van deze bespreking zijn verwerkt in dit voorliggende advies.

#### Ambitie

De huidige beleidsplannen voor jeugd, wmo en participatie-wet gelden voor het overgangsjaar 2015 en richtten zich voornamelijk op de zaken die geregeld moesten worden om de nieuwe taken vanaf 1 januari 2015 te kunnen uitvoeren. Voor 2016 is door de BUCH gemeenten de ambitie geformuleerd om een integraal beleidskader op te stellen voor de drie decentralisaties of om in ieder geval beleidsplannen in samenhang te ontwikkelen. Uitgangspunt hierbij is dat inhoudelijk waar mogelijk wordt ingezet op transformatie en innovatie en dat nauw wordt aangesloten bij de inzichten en ervaringen uit de praktijk.

Ook wat betreft de verordeningen hebben de BUCH gemeentebesturen en Raden de wens uitgesproken om zo integraal mogelijk te werken. Onderzocht wordt daarom hoe er in het verlengde van het integrale beleidskader een integrale verordening jeugdhulp – wmo kan worden gerealiseerd en er meer aansluiting kan worden gezocht met de verordeningen op het gebied van participatie.

#### Voorstel

Het voorstel is om de tweede helft van 2015 en de eerste twee kwartalen van 2016 te benutten om met behulp van actieve participatietrajecten verschillende (beleids)tussenproducten te ontwikkelen die gezamenlijk leiden tot een integraal beleidskader in het eerste kwartaal van 2016 en integrale/afgestemde verordeningen in het tweede kwartaal van 2016. We lichten dit toe.

#### **A. Vaststelling beleidskader en verordening gedurende 2016**

In het bestuurlijk overleg (BO) en de klankbordgroep BUCH is de wens uitgesproken om actief en uitgebreid te investeren in de betrokkenheid van inwoners en relevante partijen bij

de beleidsontwikkeling en transformatie ten aanzien van de drie decentralisaties. Het integrale beleidskader dient in dit kader geen doel op zich te zijn, maar de resultante van een breed gedragen visie en aanpak. Om recht te doen aan dit proces én de veelheid van de onderwerpen die hiermee samenhangen, is het voorstel daarom een beperkte hoeveelheid extra tijd in te ruimen voor de totstandkoming van het nieuwe kader en de verordeningen. Tot die tijd kunnen de huidige beleidskaders en verordeningen van kracht blijven.

#### B. Actieve participatietrajecten

We maken bij het betrekken van inwoners en relevante partijen een onderscheid tussen formele (wettelijk verplichte) cliëntenparticipatie en informele participatie. Voor het eerste werken we momenteel samen met alle huidige cliënten- en wmo-raden aan 1) een samenwerkingsagenda voor 2015 en 2) de ontwikkeling van een integrale verordening die onderlinge samenwerking en afstemming tussen de verschillende raden bevordert, maar die ruimte laat voor lokale uitvoeringswijzen. De onderwerpen van de samenwerkingsagenda komen voort uit de werkoverzichten die door de BUCH werkgroepen jeugd, wmo en participatie-wet zijn opgesteld en welke tevens in deze vergadering aan u worden voorgelegd.

Voor de informele participatie wordt een participatieplan opgesteld waarin wordt uitgewerkt welke onderwerpen zullen worden besproken met welke betrokkenen op welk moment met welk doel en op welke manier. Ook het participatieplan zal op korte termijn aan u worden voorgelegd.

Voor alle participatietrajecten geldt dat de uitkomsten ervan worden meegenomen in de beleidsontwikkeling in het algemeen en de ontwikkeling van het integrale beleidskader in het bijzonder.

#### C. Ontwikkeling van tussenproducten

Om in het eerste kwartaal van 2016 tot vaststelling van het integrale beleidskader te kunnen komen, stellen wij voor het ontwikkeltraject op te knippen in een aantal tussenstappen. Bij elke tussenstap wordt een product opgeleverd dat wordt voorgelegd aan de colleges, klankbordgroep BUCH en de cliënten-/ wmo-raden. De uitkomsten van deze besprekingen zullen worden meegenomen bij het opstellen van het integrale beleidskader. Op deze manier bevorderen we draagvlak en afstemming tussentijds en zal de uiteindelijke vaststelling van het kader minder afstemming vragen en minder tijdrovend zijn. Wij stellen de volgende tussenproducten en afstemmomenten voor:

Tussenproduct		Afstemming colleges
1	Inhoudelijk kader: visie / beleidstheorie, doelstellingen beleid en uitgangspunten beleid	29 sept
2	Doelgroepenanalyse: doelgroepenindeling en gewenst ondersteuningsniveau (lokaal/regionaal)	20 okt
3	Voorzieningen- en ondersteuningsaanbod: aanbod nulde, eerste en tweede lijn	24 nov
4	Samenwerking en sturing: samenwerking tussen gemeenten en met burgers/partners en sturing op outcome, beleid en uitvoering	22 dec

## 2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

De raad besluit:

- De ambitie om een integraal beleidskader en een integrale verordening cq afgestemde verordeningen te ontwikkelen formeel te bekrachtigen;

- In te stemmen met de voorgestelde planning om in het eerste kwartaal van 2016 het integrale beleidskader voor de drie decentralisaties vast te stellen en integrale/afgestemde verordeningen in het tweede kwartaal van 2016;

**3. *Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?***

- ☐ collegebevoegdheid:
- ☐ raadsbevoegdheid:
- ☐ opiniërend:
- ☒ kaderstellend:
- ☒ maatschappelijk urgent:
- ☐ budgetrecht:
- ☐ anders, nl.:

**4. *Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?***

Iedereen die betrokken is bij de ontwikkeling en vaststelling van het integrale beleidskader en de verordeningen: cliënten-/wmo-raden, klankbordgroep BUCH en de Raden.

**Regionale samenwerking**

- ☐ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- ☒ is onderwerp van onderzoek met gemeenten: Uitgeest, Castricum en Heiloo
- ☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- ☐ komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Om bekendheid te geven aan de verschillende participatietrajecten en deelname hieraan te bevorderen zullen verschillende externe communicatiemiddelen worden ingezet. Per traject zal beoordeeld worden welke communicatiemiddelen het meest geëigend zijn. Middelen zullen altijd ontwikkeld worden in samenspraak met de BUCH werkgroep communicatie. Het integrale beleidskader en de verordeningen zullen in 2016 na vaststelling actief worden verspreid via lokale media en de gemeentelijke websites.

**5. *Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?***

Overwogen is om het integrale beleidskader en de verordeningen binnen kortere termijn te ontwikkelen zodat deze vóór 2016 ter vaststelling konden worden voorgelegd. Dit zou twee voordelen kunnen opleveren:

- De Raden worden dan eerder betrokken;
- Mogelijke noodzakelijke technische aanpassingen in de verordeningen kunnen eerder meegenomen worden in de herziening.

In het BO en de klankbordgroep BUCH is echter de zorg geuit dat deze optie tot een kwalitatief minder goed eindproduct zal leiden en is daarom de voorkeur voor een iets ruimere doorlooptijd uitgesproken. In dit voorstel is daarnaast rekening gehouden met bovengenoemde voordelen door de klankbordgroep BUCH (als afvaardiging van de Raden) met behulp van tussenproducten eerder te betrekken bij de beleidsontwikkeling. Daarnaast geldt ten aanzien van de verordeningen dat de risico's van eventueel latere verwerking van technische aanpassingen van de verordening niet groot zijn, omdat in de huidige verordeningen veel is gedelegeerd naar de colleges.

**6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?**

Na bekrachtiging door de raad en na instemming van de gemeenteraad met de voorgestelde planning wordt de ontwikkeling van het integrale beleidskader uitgevoerd.

**7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?**

Met dit voorstel zijn geen middelen gemoeid en het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

**Risico's**

- ☐ open-einde regelingen:
- ☐ garantieverplichtingen:
- ☐ risico's gemeentelijke eigendommen:
- ☐ overige risico's:
- ☐ opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris):

**8. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?**

Het opstellen van een integraal beleidskader en verordeningen is een vervolg op de eerder ingezette samenwerking in het sociale domein binnen de vier BUCH gemeenten.

**Bijlagen: -**

Bergen, 4 juni 2015

College van Bergen

H.G.T. Brouwer  
secretaris

drs. H. Hafkamp  
burgemeester